

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

La finalul anului 2017, prin modificarea *Ordonanței nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *OG nr. 22/1999*, a fost înființat Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval (denumit în continuare Consiliul de supraveghere), structură fără personalitate juridică, organizată în cadrul Consiliului Concurenței.

Consiliul de supraveghere este independent din punct de vedere organizatoric, juridic, decizional și cu privire la deciziile de ordin financiar față de administrațiile portuare, față de utilizatorii de infrastructură de transport naval, precum și față de operatorii economici care desfășoară activități de transport naval. Din punct de vedere decizional, Consiliul de supraveghere este independent față de orice autoritate publică.

De asemenea, aceleași dispoziții consacră imparțialitatea Consiliului de supraveghere și conferă pârghiile juridice necesare pentru a elimina posibilitatea existenței unui conflict de interese în procesul de adoptare a deciziilor.

Potrivit legislației naționale în vigoare, Consiliul de supraveghere are următoarele atribuții:

a) urmărește în ce măsură administrațiile prevăzute la art.23 alin.(1) și (2) din OG nr.22/1999 respectă prevederile art.24 alin.(1) lit.a) din OG nr.22/1999;

b) avizează normele de fundamentare a tarifelor prevăzute la art.37 alin.(1) din OG nr.22/1999, a chiriei și redevenței pentru închirierea și concesiunea/subconcesiunea terenurilor portuare care aparțin domeniului public al statului sau unităților administrativ-teritoriale, percepute de către administrațiile prevăzute la art.23 alin.(1) și (2) din OG nr.22/1999, precum și structura pe elemente de cheltuieli a acestora și urmărește aplicarea lor în mod nediscriminatoriu;

c) avizează normele de fundamentare a tarifelor percepute pentru efectuarea serviciilor de siguranță și structura pe elemente de cheltuieli a acestor tarife și verifică proporționalitatea acestora cu costul serviciului furnizat, precum și aplicarea lor în mod nediscriminatoriu;

d) analizează și se pronunță, prin decizie, într-un termen de maximum 60 de zile lucrătoare de la primirea tuturor informațiilor necesare, cu privire la plângerile

1.
Descrierea
situației
actuale



formulate în legătură cu un tratament inechitabil sau discriminatoriu, aplicat, prin deciziile administratorului infrastructurii de transport naval, în ceea ce privește:

- (i) procedura de alocare a infrastructurii de transport naval;
- (ii) nivelul și/sau structura chiriilor/redevențelor/tarifelor de utilizare, aplicate în legătură cu infrastructura de transport naval, precum și efectuarea serviciilor de siguranță;
- (iii) cerințele minime aplicate pentru furnizarea serviciilor de siguranță;
- (iv) procedura de acordare/refuz a dreptului de a furniza servicii de siguranță.

e) impune prin decizie măsurile care să asigure remedierea situației, în situația în care se constată că printr-o decizie a administratorului de infrastructură navală a fost aplicat un tratament inechitabil și/sau discriminatoriu în ceea ce privește unul sau mai multe dintre elementele prevăzute la lit. d);

f) monitorizează și avizează procedura de elaborare a contractelor-cadru prevăzută la art.40¹ din OG nr.22/1999;

g) formulează recomandări pentru adoptarea de măsuri care să faciliteze dezvoltarea domeniului transportului naval;

h) colaborează cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin;

i) analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățirea acestuia, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;

j) efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene cu privire la activitatea, principiile și practicile lor decizionale, astfel încât acestea să fie armonizate.

În vederea îndeplinirii competențelor încredințate de lege, Consiliul de supraveghere poate să solicite administratorului infrastructurii, precum și oricăror altor operatori economici și/sau autorități publice furnizarea informațiilor și documentelor relevante necesare exercitării atribuțiilor sale.

În exercitarea atribuțiilor sale, Consiliul de Supraveghere emite decizii care sunt obligatorii pentru toate părțile implicate și sunt supuse controlului instanțelor judecătorești¹.

Totodată, Consiliul de supraveghere constată și sancționează, prin decizie, următoarele fapte contravenționale:

1) nerespectarea măsurilor impuse de Consiliul de supraveghere printr-o decizie adoptată, în condițiile prezentei legi; nerespectarea de către administrațiile portuare, în calitate de administrator al infrastructurii de transport naval, a obligațiilor prevăzute la art. 24 alin. (1) lit. a), art. 37 și art. 40¹ din OG nr. 22/1999; aceste fapte se sancționează cu amendă de la 0,1% la 0,4% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării, pentru faptele prevăzute la art. 67¹ lit. a) și b);

2) furnizarea de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare ori de documente incomplete sau nefurnizarea informațiilor și documentelor solicitate,

¹ Pot fi contestate pe calea contenciosului administrativ la Curtea de Apel București, în termen de 30 de zile de la comunicare.



sanctionate cu amendă de la 0,04% la 0,1% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză din anul financiar anterior;

Consiliul de supraveghere poate obliga întreprinderile, prin decizie, la plata unor amenzi cominatorii, în sumă de până la 3% din cifra de afaceri zilnică medie din anul financiar anterior sancționării, pentru fiecare zi de întârziere, calculată de la data stabilită prin decizie, pentru a le determina:

a) să se conformeze măsurilor dispuse prin decizie a Consiliului de supraveghere în îndeplinirea atribuțiilor sale;

b) să furnizeze în mod complet și corect informațiile și/sau documentele care le-au fost solicitate conform prevederilor legii, în situația în care nefurnizarea informațiilor și/sau documentelor solicitate persistă chiar și după un nou termen de răspuns stabilit de către Consiliul de supraveghere;

c) să se supună inspecției realizate pentru îndeplinirea atribuțiilor Consiliului de supraveghere.

La data de **24.03.2019**, a intrat în vigoare *Regulamentul (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor* (denumit în continuare Regulamentul), act normativ cu aplicabilitate directă în toate statele membre.

Actul normativ european conține norme privind transparența financiară a administrațiilor portuare și accesul la piață pentru furnizorii de servicii portuare.

De asemenea, prevede înființarea unei **autorități relevante** care să verifice, la plângere, conformarea administrațiilor portuare și a furnizorilor de servicii portuare cu dispozițiile Regulamentului, inclusiv **verificarea respectării normelor de concurență și de ajutor de stat în contextul stabilirii tarifelor de către autoritățile portuare**.

Regulamentul prevede în sarcina statelor membre obligația de a se asigura că există o procedură eficientă de tratare a plângerilor, care să conțină prevederi privind:

- evitarea conflictelor de interese;
- independența din punct de vedere funcțional de orice organ de administrare al portului sau de orice furnizori de servicii portuare;
- o separare funcțională efectivă între tratarea plângerilor, pe de o parte, și proprietatea și gestionarea porturilor, furnizarea de servicii portuare și utilizarea portului, pe de altă parte;
- imparțialitate și transparență cu respectarea dreptului de desfășurare liberă a activității.

La data de **21.03.2019**, **Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a notificat Comisia Europeană cu privire la faptul că, în România, Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval este autoritatea relevantă în sensul prevederilor art. 17 din Regulament².**

În acest context, având în vedere faptul că legislația națională nu cuprinde prevederi cu privire la desemnarea Consiliului de supraveghere ca autoritate relevantă

² Prin adresa nr. 2740/21.03.2019.



și nici instrumentele juridice necesare punerii în aplicare a prevederilor comunitare, este necesară modificarea și completarea cadrului normativ național, astfel încât să fie evitate orice neconcordanțe sau aspecte contradictorii cu normele europene, iar Consiliul de supraveghere să beneficieze de instrumente adecvate în scopul implementării eficiente a Regulamentului.

În ceea ce privește obligațiile care derivă din aplicarea Regulamentului, este necesară reglementarea de urgență la nivel național astfel încât să se asigure respectarea deplină a obligațiilor pe care statul român le are. În acest scop, este necesară modificarea și completarea OG nr.22/1999, pentru a conferi Consiliului de Supraveghere din Domeniul Naval calitatea de autoritate relevantă, precum și pentru definirea contravențiilor și a modului de sancționare a încălcării prevederilor actului normativ european.

De asemenea, întrucât din aplicarea actualelor prevederi care stabilesc competențele Consiliului de supraveghere, au rezultat numeroase dificultăți generate atât de redactarea deficitară a unor atribuții, cât și de neclaritatea textului, este necesară revizuirea acestora, în scopul unei eficiente aplicări.

Prin prisma aspectelor menționate anterior, în absența unui cadru legal adecvat, care poate fi asigurat prin modificarea și completarea OG nr.22/1999, conform prezentului proiect, consecințele negative imediate sunt reprezentate de o eventuală declanșare de către Comisia Europeană a procedurii privind neîndeplinirea obligațiilor pe care România le are în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

Modificările legislative propuse prin prezentul proiect sunt următoarele:

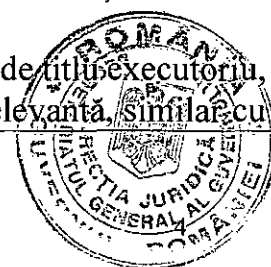
- În vederea identificării administrațiilor care intră sub incidența prevederilor Regulamentului, proiectul de act normativ prevede că administrațiile portuare care au în proprietate/concesiune sau administrează infrastructură portuară aferentă porturilor identificate la art. 1 alin. (4) din Regulamentul au obligațiile ce rezultă și din aplicarea acestuia, prin **introducerea la articolul 24 a alineatului (1¹)**.

- **Modificarea alineatului (2) al articolului 37**, pentru efectuarea distincției între cele două modalități de fundamentare a tarifelor, în funcție de legislația incidentă. Astfel, doar tarifele cărora nu li se aplică prevederile Regulamentului se stabilesc pe baza normelor de fundamentare întocmite de administrații, pe baza datelor din contabilitatea de gestiune a respectivei administrații, în urma consultării prealabile a operatorilor economici. În acest sens, potrivit dispozițiilor art. 13 alin. (3) din Regulament, structura și nivelul taxelor de utilizare a infrastructurii portuare se determină în conformitate cu strategia comercială și planurile de investiții ale portului.

- Având în vedere modul de organizare și funcționare al Consiliului de supraveghere, care îndeplinește criteriile de independență funcțională, imparțialitate și evitare a conflictelor de interese, stabilite de legiuitorul european, proiectul de act normativ prevede legiferarea la nivel național a calității de autoritate relevantă Consiliului de supraveghere, prin **introducerea la articolul 66¹ a alineatului (3¹)**. Totodată, prin același alineat, stabilește obiectul plângerilor care se soluționează de către Consiliul de supraveghere, în temeiul Regulamentului.

- Conferirea deciziilor Consiliului de supraveghere a calității de titlu executoriu, inclusiv pentru cele care vor fi adoptate în calitate de autoritate relevantă, similar cu

2.
Schimbări
preconizate



cele adoptate în temeiul legislației naționale, prin **completarea alineatului 19 al articolului 66¹**.

- **Modificarea alineatului (2) al articolului 66²**, în sensul clarificării normei în ceea ce privește avizarea de către Consiliul de supraveghere a normelor de fundamentare a tarifelor. Din aplicarea respectivei competențe, s-a constatat că administrațiile portuare prestează și alte tipuri de tarife care nu au legătură directă cu utilizarea infrastructurii portuare și de căi navigabile interioare.

Totodată, s-a avut în vedere redenumirea unor termeni, pentru a se respecta sensul juridic al acestora (ex: chirie în loc de tarif de închiriere, accesul la infrastructură în loc de procedura de alocare a infrastructurii), precum și asigurarea coerenței și a bunei înțelegeri a textului normativ, prin reformularea unor dispoziții.

De asemenea, în vederea eficientizării activității, s-a conferit Consiliului de supraveghere posibilitatea de a analiza și din oficiu și de a se pronunța, prin decizie, în legătură cu un tratament inequitabil sau discriminatoriu, aplicat prin deciziile administratorului infrastructurii de transport naval, cu privire la situațiile enumerate la litera f) a aceluiași alineat.

- **Abrogarea literei g) a alineatului (2) al articolului 66²**, pentru corelare, întrucât prevederile respective, cu referire la impunerea prin decizie, de către Consiliul de supraveghere, a măsurilor care să asigure remedierea situației, au fost preluate la articolul 66³ alineatul (9).

- **Completarea articolului 66² cu trei noi alineate:**

- **Alin. (2¹):** Introducerea unui nou alineat, pentru stabilirea regimului juridic aplicabil pentru porturile care intră sub incidența Regulamentului (porturile maritime din cadrul rețelei transeuropene de transport, prevăzute în anexa II la Regulamentul UE nr.1315/2103), respectiv pentru porturile guvernate de legislația națională;

- **Alin. (2²):** Definirea faptelor ce constituie încălcări ale Regulamentului, respectiv:

- a) nerespectarea obligațiilor cu privire la accesul pe piață pentru furnizarea serviciilor portuare în porturile maritime, precum și a condițiile prevăzute la art.3 din Regulament;

- b) nerespectarea obligațiilor cu privire la cerințele minime pentru furnizarea de servicii portuare, prevăzute la art. 4 și 5 din Regulament;

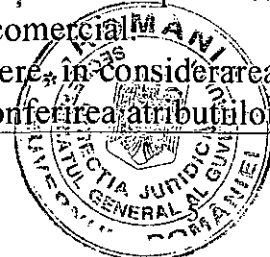
- c) nerespectarea prevederilor privind limitarea numărului de furnizori de servicii portuare, conform art. 6 din Regulament;

- d) nerespectarea restricțiilor aflate în sarcina operatorilor interni, stabilite conform art. 8 din Regulament;

- e) nerespectarea prevederilor cu privire la stabilirea taxelor de servicii portuare, precum și a taxelor de utilizare a infrastructurii portuare, conform art. 12 și 13 din Regulament;

- f) nerespectarea obligațiilor de consultare a utilizatorilor portuari și a altor părți interesate prevăzute la art. 15 din Regulament, inclusiv a obligației de respectarea confidențialității și a informațiilor sensibile din punct de vedere comercial;

- **Alin. (2³):** Eficientizarea rolului Consiliului de supraveghere în considerarea Regulamentului și a calității sale de autoritatea relevantă, prin conferirea atribuțiilor



de monitorizare și de urmărire a respectării de către administrațiile portuare a obligațiilor indicate la alin. (2²).

- **Completarea alineatului (3) al articolului 66²**, întrucât aplicarea legislației în domeniul concurenței este atributul exclusiv al Consiliului Concurenței.

- **Modificarea alineatului (5) al articolului 66²**, pentru a conferi dreptul Consiliului de supraveghere de a solicita, precum și obligația administratorului infrastructurii; a oricăror utilizatori ai infrastructurii portuare, furnizori de servicii portuare, operatori economici și/sau autorități publice de a furniza informațiile și documentele relevante necesare exercitării atribuțiilor sale.

De asemenea, în scopul eficientizării activității, a fost modificat termenul de furnizare a informațiilor, de la maximum 30 zile la maximum 15 zile, cu atât mai mult cu cât, în situații excepționale, Consiliul de supraveghere poate acorda o prelungire a acestui termen.

- **Modificarea alineatului (7) al articolului 66²**, prin introducerea unui termen de comunicare către părți a deciziilor Consiliului de supraveghere, respectiv maximum 45 de zile lucrătoare de la deliberare.

- **Introducerea unui nou articol, articolul 66³**, care prevede procedura de soluționare a plângerilor, atât pentru cele depuse pentru nerespectarea Regulamentului, cât și pentru cele întemeiate pe legislația națională, din considerente de armonizare a modului de soluționare.

În ceea ce privește procedura de soluționare a plângerilor, Regulamentul, prevede la art.16 că statele membre trebuie să se asigure de „*existența unei proceduri eficiente de tratare a plângerilor (...)*Tratarea plângerilor trebuie să se facă într-un mod care evită conflictele de interes și care este independent din punct de vedere funcțional de orice organ de administrare al portului sau de orice furnizori de servicii portuare. Statele membre se asigură că există o separare funcțională efectivă între tratarea plângerilor, pe de o parte, și proprietatea și gestionarea porturilor, furnizarea de servicii portuare și utilizarea portului, pe de altă parte. Tratarea plângerilor trebuie să fie imparțială și transparentă și respectă în mod corespunzător dreptul de desfășurare liberă a activității.”

Având în vedere aceste considerente, completarea actului normativ are în vedere stabilirea termenelor și a etapelor procedurale, necesar a fi urmate de către Consiliul de supraveghere și părțile implicate, în vederea soluționării plângerilor, respectiv:

- Consiliul de supraveghere va soluționa plângerile în termen de maximum 120 de zile lucrătoare de la primirea tuturor informațiilor necesare;

- redactarea unei note privind declararea plângerii ca fiind completă, de către structura de specialitate, înființată pentru a sprijini activitatea Consiliului de supraveghere, după primirea tuturor informațiilor solicitate. Nota de analiză astfel întocmită va fi supusă aprobării Consiliului de supraveghere;

- Consiliul de supraveghere va dispune, după caz, transmiterea unei adrese către autorul plângerii cu privire la data declarării plângerii ca fiind completă sau completarea informațiilor cuprinse în plângere. În acest din urmă caz, se va relua procedura privind obținerea tuturor informațiilor necesare declarării plângerii ca fiind completă;



- Consiliul de supraveghere are posibilitatea de a solicita informații suplimentare în vederea soluționării plângerii, după declararea acesteia ca fiind completă, de la administratorul infrastructurii, precum și oricăror utilizatori ai infrastructurii portuare, furnizori de servicii portuare, operatori economici și/sau autorități publice furnizarea informațiilor și documentelor relevante necesare exercitării atribuțiilor sale;

- structura de specialitate, în urma analizei tuturor informațiilor solicitate, va întocmi o notă de analiză a plângerii pe care o va înainta Consiliului de supraveghere;

- pentru asigurarea dreptului la apărare al părților, în situația în care apreciază că este necesar, Consiliul de supraveghere poate decide ascultarea părților implicate

- neprezentarea părților implicate la ședința de ascultare, precum și refuzul oricăror depoziții sau declarații nu constituie impediment pentru soluționarea plângerii. Această prevedere este necesară pentru a da posibilitatea Consiliului de supraveghere de a-și exercita atribuțiile, fără ca pasivitatea sau lipsa de interes a părților să împietzeze asupra exercitării acestora;

- înăuntrul termenului de 120 de zile de la data la care plângerea a fost declarată completă, Consiliul de supraveghere va delibera și se va pronunța prin decizie.

Actul normativ prevede ca stabilirea condițiilor pe care o solicitare ce a fost adresată Consiliului de supraveghere trebuie să le îndeplinească pentru a putea fi calificată ca plângere, precum și a procedurii aplicabile soluționării acesteia, să se realizeze prin regulament, de către Consiliul de supraveghere. Astfel, potrivit dispozițiilor art. 66¹ alin. (19), acesta aprobă regulamente și instrucțiuni, care vor fi puse în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.

În vederea soluționării plângerii, Consiliul de supraveghere poate, după caz, prin decizie, să dispună încetarea încălcării prevăzute de dispozițiile OG nr. 22/1999, aflate în competența sa, să constate și să aplice sancțiunile prevăzute în competența sa de OG nr. 22/1999, să formuleze recomandări, să impună părților condiții sau alte obligații sau să respingă plângerea.

Respingerea plângerii va fi posibilă dacă:

- este nefondată sau nedovedită;

- persoana care depune plângerea nu trimite toate informațiile solicitate, necesare pentru soluționarea plângerii, până la data stabilită de Consiliul de supraveghere;

- nu se constată încălcări ale OG nr. 22/1999, aflate în competența Consiliului de supraveghere sau aspectele cuprinse în plângere nu intră sub incidența prevederilor OG nr. 22/1999, aflate în competența Consiliului de supraveghere.

• **Completarea articolului 67¹ cu o nouă literă, litera b¹**, în scopul corelării legislației naționale cu prevederile Regulamentului, prin adăugarea furnizorilor de servicii portuare printre subiecții cărora Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval le poate aplica contravenții, pentru nerespectarea dispozițiilor Regulamentului.

Având în vedere prevederile art. 19 din Regulament, statele membre stabilesc normele privind sancțiunile care se aplică în cazul încălcării dispozițiilor acestuia și iau toate măsurile necesare pentru a asigura implementarea acestora. Sancțiunile respective trebuie să fie eficace, proporționale și disuasive.



În acest sens, a fost stabilit cuantumul sancțiunilor, procentual, prin raportare la cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării, similar sancțiunilor din legislația națională.

• **Modificarea literii a) alineatul (1¹) a articolului 68**, prin introducerea obligațiilor prevăzute la art. 67¹ lit. b¹) în sfera sancțiunilor regăsite la art. 68 alin. (1¹) lit. a).

Introducerea articolului 73, după articolul 72, pentru corelarea sancțiunilor cu modificările legislative preconizate, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, respectiv: „dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării”.

• Având în vedere adoptarea la nivelul Uniunii Europene a unor acte cu caracter normativ care urmează a fi transpuse în dreptul intern, cu privire la care autoritatea de concurență este considerată ca fiind mai bine plasată în vederea asigurării implementării acestora, se impune **completarea corespunzătoare a Legii concurenței nr.21/1996**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul **introducerii unor dispoziții privind completarea atribuțiilor autorității de concurență** care să prevadă că aceasta îndeplinește orice alte atribuții în domeniul concurenței și ajutorului de stat, al concurenței neloiale și practicilor comerciale incorecte, al bunei funcționări a pieței serviciilor digitale, al politicilor privind investițiile străine în economia națională, precum și al oricăror politici privind buna funcționare a piețelor în domeniul concurenței și ajutorului de stat, care decurg din actele normative interne sau din cele emise de instituțiile Uniunii Europene.

În acest sens, enumerăm cu titlu exemplificativ: Regulamentul (UE) 2019/1150 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online, precum și pentru completarea Legii concurenței nr. 21/1996 - ”Regulamentul Platform to business”; Regulamentul (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune (Regulamentul FDI); Directiva (UE) 2019/633 a Parlamentului European și a Consiliului din 17 aprilie 2019 privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentar (“Unfair Trade Practices”).

Elemente privind justificarea urgenței și a caracterului extraordinar al promovării proiectului de act normativ, potrivit art.115 alin. (4) din Constituția României, republicată:

3. Alte informații

Promovarea prezentului proiect de act normativ este justificată de necesitatea adoptării în regim de urgență a măsurilor legale privind asigurarea funcționalității mecanismului de supraveghere a activității administrațiilor portuare și a furnizorilor de servicii portuare, din perspectiva conformării cu prevederile legale naționale și europene referitoare la asigurarea accesului la infrastructura portuară la dispoziția tuturor utilizatorilor, în mod liber și nediscriminatoriu.

În acest sens, se impune reglementarea de urgență a măsurilor legale privind completarea cadrului normativ național în acest domeniu cu prevederi care să permită asigurarea funcționalitatea mecanismului legal de soluționare de către Consiliul de



Supraveghere din Domeniul Naval a plângerilor depuse de părțile interesate, prin stabilirea termenelor și a etapelor procedurale care trebuie urmate, precum și definirea contravențiilor și a modului de sancționare a încălcării prevederilor legale naționale și europene.

În acest context, ca urmare a adoptării la nivelul Uniunii Europene a Regulamentului (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor (denumit în continuare Regulamentul), act normativ cu aplicabilitate directă în toate statele membre, se impune adoptarea de urgență la nivel național a dispozițiilor legale care să asigure implementarea măsurilor adoptate prin regulamentul sus-menționat.

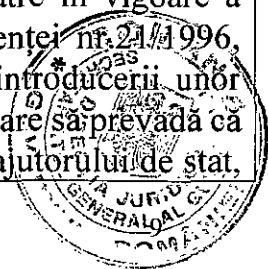
În acest sens, ținând cont de prevederile cuprinse în Regulament potrivit cărora statele membre au obligația de a se asigura că există o procedură eficientă de tratare a plângerilor, se impune desemnarea de către statele membre a unei autorități relevante care să verifice, în urma depunerii unei plângeri de către persoanele interesate, conformarea administrațiilor portuare și a furnizorilor de servicii portuare cu dispozițiile Regulamentului, inclusiv verificarea respectării normelor de concurență și de ajutor de stat în contextul stabilirii tarifelor de către autoritățile portuare.

În acest context, având în vedere faptul că legislația națională nu cuprinde prevederi cu privire la desemnarea expresă, în calitate de autoritate relevantă, a Consiliului de Supraveghere din Domeniul Naval, structură fără personalitate juridică, organizată în cadrul Consiliului Concurenței, înființată în anul 2017, se impune completarea corespunzătoare a Ordonanței Guvernului nr.22/1999.

Neadoptarea acestor măsuri poate avea ca efect perpetuarea unei stări de incertitudine și imprevizibilitate, cu consecințe negative asupra asigurării garanțiilor necesare în favoarea persoanelor interesate cu privire la respectarea principiului liberului acces la justiție, a dreptului la o cale efectivă de atac și la un proces echitabil.

Totodată, în plus față de consecințele negative menționate mai sus, există riscul ca, în lipsa adoptării măsurilor legale privind implementarea prevederilor Regulamentului sus-menționat, Comisia Europeană să declanșeze o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor pe care România le are în calitate de stat membru al Uniunii Europene. În acest sens, prin Scrisoarea cu nr. 7823753/19/12/2019, Reprezentanța permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană a fost notificată față de neîndeplinirea obligației României de a notifica Comisia cu privire la îndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 16 din Regulament (tratarea plângerilor), respectiv art.19 (sanctiuni).

De asemenea, având în vedere adoptarea la nivelul Uniunii Europene a unor acte cu caracter normativ care urmează a fi transpuse în dreptul intern, cu privire la care autoritatea de concurență este considerată ca fiind mai bine plasată în vederea asigurării implementării acestora și ținând cont de iminenta intrare în vigoare a acestora se impune completarea corespunzătoare a Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unor dispoziții privind completarea atribuțiilor autorității de concurență care să prevadă că aceasta îndeplinește orice alte atribuții în domeniul concurenței și ajutorului de stat.



al concurenței neloiale și practicilor comerciale incorecte, al bunei funcționări a pieței serviciilor digitale, al politicilor privind investițiile străine în economia națională, precum și al oricăror politici privind buna funcționare a piețelor în domeniul concurenței și ajutorului de stat, care decurg din actele normative interne sau din cele emise de instituțiile Uniunii Europene.

Situația extraordinară și caracterul urgent care reclamă adoptarea prezentei ordonanțe de urgență și a cărei amânare nu poate fi amânată sunt reprezentate de necesitatea adoptării imediate a măsurilor legale care să permită buna funcționare a activității administrațiilor portuare, a mecanismului de supraveghere a modului în care acestea respectă legislația specifică, precum și stabilirea de contravenții în cazul nerespectării dispozițiilor legale, măsuri a căror neadoptare poate avea efecte negative asupra activității economice, precum și a persoanelor prejudiciate.

Având în vedere că elementele detaliate mai sus vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de urgență a măsurilor legale propuse prin prezentul proiect de act normativ.

Așa cum reiese și din Avizul de oportunitate nr. 187A/18.08.2020, emis de către Departamentul pentru Relația cu Parlamentul – Secretariatul General al Guvernului, proiectul de Ordonanță de urgență a avut în vedere aspectele semnalate referitoare la motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu produce efecte în domeniul ajutoarelor de stat și nu împiedică, restrânge sau denaturează concurența pe Piața Unică, nefiind incluse în cuprinsul său dispoziții de natură a oferi avantaje economice în cazul anumitor întreprinderi.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Elaborarea unui cadru legislativ, care reflectă realitățile actuale referitoare la constatarea și sancționarea nerespectării prevederilor Regulamentului, este de natură să ofere legitimitate și coerență mediului economic din perspectiva practicilor loiale și general acceptate în desfășurarea activității economice în domeniul naval.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Modificările propuse vor conduce la simplificarea procedurilor administrative.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul	Următorii 4				Media pe
	curent	ani				5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu are impact asupra veniturilor bugetare					
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu are impact asupra cheltuielilor bugetare					
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu are impact financiar					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

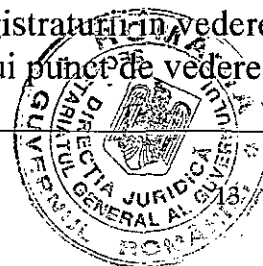
	Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ, se va modifica legislația secundară, respectiv:
<p>1) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;</p>	<p>- Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Concurenței;</p> <p>- Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului de Supraveghere din Domeniul Naval.</p> <p>De asemenea, în vederea implementării noilor dispoziții, va fi elaborat un regulament, de către Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval, privind procedura de soluționare a plângerilor.</p> <p>Legislația secundară se pune în aplicare prin ordin al Președintelui Consiliului Concurenței, care se publică în Monitorul Oficial al României, în conformitate cu prevederile art.66¹ alin. (19) din OG.nr. 22/1999.</p> <p>De asemenea, prin prezentul proiect se prevede modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, respectiv art. 25 din lege.</p>
1 ¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de ordonanță de urgență nu are în vedere măsuri de transpunere a unor prevederi comunitare.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ are drept scop crearea cadrului legal național pentru aplicarea directă a <i>Regulamentului (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor.</i>
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6) Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul. Precizăm faptul că prezentul proiect nu introduce obligații noi la nivelul unităților administrativ teritoriale (UAT).
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 933/2020
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 933/2020
d) Consiliul Concurenței	Proiectul este coinițiat de către Consiliul Concurenței.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Proiectul a fost transmis Consiliului Superior al magistraturii în vederea comunicării unui punct de vedere.



Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ îndeplinește condițiile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Consiliului Concurenței: www.consiliulconcurenței.ro .
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare.
2) Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, precum și pentru completarea art. 25 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EUDOVIC ORBAN



Nr. Crt.	Text în vigoare	Modificare	Observații
1.	<p>Ordonanța nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare</p>		
2.	<p>Capitolul IV Administrarea porturilor și a căilor navigabile interioare Art. 24 (1) Administrațiile portuare prevăzute la art. 23 au în principal următoarele obligații: a) să pună infrastructura portuară la dispoziția tuturor utilizatorilor, în mod liber și nediscriminatoriu; b) să întrețină, să reparaie, să modernizeze, să dezvolte și să mențină caracteristicile tehnice minime ale infrastructurii portuare, astfel cum sunt stabilite prin planurile de proiectare sau cărțile tehnice aferente fiecărui element de infrastructură ori grupuri de elemente reprezentând o unitate funcțională, aflate în administrarea sau proprietatea lor; c) să întrețină, să reparaie, să modernizeze, să dezvolte și să mențină caracteristicile tehnice minime ale oricăror rețele de utilități existente pe teritoriul porturilor, aflate în administrarea sau în</p>	<p>După alineatul 1 se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins: „Alin. (1¹) Administrațiile portuare care au în proprietate/concesiune sau administrează infrastructură portuară aferentă porturilor identificate la art. 1 alin. (4) din Regulamentul (UE) 2017/352 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 februarie 2017 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor, denumit în continuare <i>Regulament</i>, trebuie să respecte și obligațiile ce rezultă din aplicarea acestuia.”</p>	<p>În vederea identificării cu ușurință a administrațiilor care intră sub incidența prevederilor Regulamentului.</p>

<p>proprietatea lor;</p> <p>d) să asigure operatorilor economici, la cererea acestora, refurnizarea sau distribuția utilităților, cu respectarea regulilor stabilite de către autoritățile de reglementare competente;</p> <p>e) să asigure, după caz, furnizarea serviciilor de siguranță prevăzute la art. 19 alin. (1) lit. b) pct. 1;</p> <p>f) să asigure în permanență adâncimile minime în bazinele portuare și la dane, astfel cum sunt stabilite prin planurile de proiectare ale acestor elemente de infrastructură;</p> <p>g) să asigure în permanență adâncimile pe șenalele de acces necesare intrării/ieșirii navelor în/din port;</p> <p>h) să asigure în permanență semnalizarea pe șenalele de acces și în porturi;</p> <p>i) să asigure, după caz, semnalizarea în mare largă, activitate pentru care pot percepe tarife;</p> <p>j) să țină evidența muncitorilor portuari care efectuează activitățile specifice prevăzute la art. 60 alin. (1) pe bază de contracte individuale de muncă;</p> <p>k) să permită accesul în danele de operare pentru operațiuni de încărcare/descărcare doar a navelor fluviale care respectă prevederile art. 19 alin. (4);</p> <p>l) să întrețină drumurile de acces existente pe teritoriile portuare. În cazuri</p>		
---	--	--

	<p>excepționale, cu acceptul ministerului și al autorităților locale, administrațiile portuare pot participa la întreținerea căilor de legătură între teritoriile portuare și drumurile naționale sau autostrăzi;</p> <p>m)să participe la intervențiile în caz de dezastre, inclusiv poluări, conform legislației în vigoare.</p>		
3.	<p>Art. 37</p> <p>(1) Pentru prestarea serviciilor prevăzute la art. 36, precum și pentru alte activități și servicii furnizate de către acestea, administrațiile stabilesc tarife în mod nediscriminatoriu.</p> <p>(2) Stabilirea tarifelor se face pe baza unor norme de fundamentare întocmite de administrații pe baza datelor din contabilitatea de gestiune a respectivei administrații, în urma consultării prealabile a operatorilor economici.</p> <p>(3) Orice modificare a tarifelor prevăzute la alin. (1) se face numai în ultimul trimestru al anului în curs pentru anul următor.</p>	<p>Articolul 37 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Stabilirea tarifelor ce nu intră sub incidența prevederilor Regulamentului se face pe baza unor norme de fundamentare întocmite de administrații pe baza datelor din contabilitatea de gestiune a respectivei administrații, în urma consultării prealabile a operatorilor economici.”</p>	<p>Pentru efectuarea distincției între cele două modalități de fundamentare a tarifelor, în funcție de legislația incidentă.</p>
4.	<p>CAPITOLUL X¹: Consiliul de supraveghere în domeniul naval</p> <p>Art. 66¹</p> <p>(1) Se înființează Consiliul de supraveghere din domeniul naval, denumit în continuare <i>Consiliul de supraveghere</i>, care este organizat și funcționează ca structură fără personalitate juridică în cadrul Consiliului Concurenței.</p>		

5.	(2) Consiliul de supraveghere este independent din punct de vedere organizatoric, juridic, decizional și cu privire la deciziile de ordin financiar față de administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), față de utilizatorii de infrastructură de transport naval, precum și față de operatorii economici care desfășoară activități de transport naval prevăzute la art. 19.		
6.	(3) Din punct de vedere decizional, Consiliul de supraveghere este independent față de orice autoritate publică.		
7.		<p>După alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„(3¹) Consiliul de supraveghere este autoritatea relevantă din România, în conformitate cu prevederile art. 17 din Regulament. Consiliul de supraveghere soluționează plângerile care rezultă din aplicarea articolelor 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12, 13, 15 din Regulament pentru porturile maritime care intră sub incidența acestuia. Consiliul de supraveghere monitorizează respectarea prevederilor Regulamentului și analizează din oficiu încălcarea acestora.”</p>	<p>Necesar pentru a da competență legală Consiliului de Supraveghere din Domeniul Naval, notificat la Comisia Europeană ca fiind autoritatea relevantă din România, de a acționa în aplicarea Regulamentului.</p>
8.	(4) Consiliul de supraveghere este format din 5 membri. Aceștia sunt selectați în cadrul unei proceduri transparente, fiind numiți prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței pentru o perioadă de 5 ani, cu posibilitatea reinnoirii mandatului o singură dată. Președintele Consiliului de supraveghere este		

	numit dintre membrii plenului Consiliului Concurenței.		
9.	<p>(5) Membrii Consiliului de supraveghere trebuie să îndeplinească, cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) să aibă cetățenie română și o experiență de cel puțin 5 ani în unul dintre domeniile: economic, juridic, transport naval, administrație publică;</p> <p>b) să nu dețină acțiuni sau părți sociale, direct ori indirect, la administratorii infrastructurii de transport naval și/sau la operatorii din domeniul naval care utilizează infrastructura de transport naval, indiferent de natura proprietății asupra terenului;</p> <p>c) să nu facă parte din consiliul de administrație și/sau din adunarea generală a acționarilor ale întreprinderilor prevăzute la lit. b);</p> <p>d) să nu aibă raporturi de muncă sau să nu desfășoare activități remunerate pentru oricare dintre entitățile, acționarii sau asociații operatorilor prevăzuți la lit. b);</p> <p>e) să nu dețină alte funcții sau demnități publice, cu excepția celor din cadrul Consiliului Concurenței și a funcțiilor sau activităților din domeniul didactic, al cercetării științifice ori al creației literar-artistice;</p> <p>f) să depună anual o declarație de avere și o declarație de interese, cu respectarea legislației în vigoare.</p>		
10.	(6) Consiliul de supraveghere deliberază și		

	decide valabil în cvorum de cel puțin 3 membri, dintre care unul trebuie să fie președintele sau reprezentantul său desemnat.		
11.	(7) Deciziile Consiliului de supraveghere se adoptă cu majoritatea de voturi a membrilor prezenți. Fiecare membru dispune de un vot. În caz de paritate de voturi, prevalează soluția votată de președinte sau, după caz, de reprezentantul care îl înlocuiește.		
12.	(8)Mandatul de membru al Consiliului de supraveghere încetează: a)la expirarea duratei; b)prin demisie; c)prin deces; d)prin revocare, conform prevederilor alin. (9).		
13.	(9)Revocarea din funcție a unui membru al Consiliului de supraveghere se dispune prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței în următoarele cazuri: a)imposibilitatea de a-și îndeplini mandatul mai mult de 120 de zile calendaristice consecutive; b)condamnare penală prin hotărâre judecătorească definitivă, pentru care nu a intervenit reabilitarea; c)dacă nu mai îndeplinește una dintre condițiile prevăzute la alin. (5) lit. b)-e);		

	d)la survenirea unei situații de conflict de interese.		
14.	(10) Membrul Consiliului de supraveghere aflat în situația prevăzută la alin. (9) lit. c) are obligația ca în termen de cel mult 10 zile să înștiințeze în scris președintele Consiliului Concurenței.		
15.	(11) Prin <i>conflict de interese</i> se înțelege situația în care persoana care exercită funcția de membru al Consiliului de supraveghere, soțul/soția acesteia, rudele sau afinii de gradul II inclusiv, are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor ce îi revin. Membrii Consiliului de supraveghere care se află în această situație au obligația să se retragă din procesul decizional.		
16.	(12) Membrii Consiliului de supraveghere nu pot deține nicio funcție sau responsabilitate profesională în cadrul operatorilor sau al entităților reglementate timp de doi ani după încheierea mandatului lor.		
17.	(13) Ordinul de revocare din funcție a membrilor Consiliului de supraveghere poate fi atacat la instanța de contencios administrativ, potrivit legii, în termen de 30 de zile de la data aducerii sale la cunoștința persoanei revocate.		
18.	(14) În cazul vacanței unui loc în componența Consiliului de supraveghere pentru		

	una dintre situațiile prevăzute la alin. (9) lit. b)-d) se va proceda, conform prevederilor alin. (4), la numirea unui nou membru pentru durata rămasă din mandat, în funcția devenită vacantă. Membrii Consiliului de supraveghere ale căror mandate au expirat rămân în funcție până la numirea succesorilor lor.		
19.	(15) Pentru activitatea depusă, membrii Consiliului de supraveghere au dreptul la o indemnizație lunară de 20% din indemnizația lunară a președintelui Consiliului Concurenței.		
20.	(16) Consiliul de supraveghere trebuie să dețină o capacitate organizațională adecvată în ceea ce privește resursele umane și materiale. În cadrul Consiliului Concurenței se înființează o structură organizatorică în scopul asigurării desfășurării activității Consiliului de supraveghere.		
21.	(17) Numărul maxim de posturi în cadrul structurii organizatorice prevăzute la alin. (16) este de 16 și se stabilește prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței, după consultarea președintelui Consiliului de supraveghere.		
22.	(18) Cheltuielile necesare desfășurării activității Consiliului de supraveghere vor fi cuprinse în bugetul Consiliului Concurenței.		
23.	(19) În exercitarea atribuțiilor sale, Consiliul de supraveghere emite decizii ce	La articolul 66¹, alineatul (19) se modifică și va avea următorul cuprins:	

	constituie titlu executoriu fără vreo altă formalitate și aprobă regulamente și instrucțiuni, care vor fi puse în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.	„(19) În exercitarea atribuțiilor sale, inclusiv cele de autoritate relevantă conform alin. (3 ¹), Consiliul de supraveghere emite decizii și hotărâri.	
24		După alineatul (19) se introduc două noi alineate, alineatul (19¹) și (19²), cu următorul cuprins: (19 ¹) Deciziile Consiliului de supraveghere constituie titluri executorii, fără vreo altă formalitate. (19 ²), Consiliul de supraveghere aprobă prin hotărâre, regulamente și instrucțiuni, care vor fi puse în aplicare prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței și publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.”	
25.	(20) Consiliul de supraveghere întocmește și publică anual, pe website-ul propriu, raportul privind activitatea desfășurată.		
25.	Art. 66² (1) Consiliul de supraveghere acționează în domeniul transportului naval, fără a aduce atingere competențelor Consiliului Concurenței de a aplica dispozițiile Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.		

<p>26.</p>	<p>(2) Consiliul de supraveghere are următoarele atribuții:</p> <p>a) urmărește în ce măsură administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2) respectă prevederile art. 24 alin. (1) lit. a);</p> <p>b) avizează normele de fundamentare a tarifelor prevăzute la art. 37 alin. (1), a chiriei și redevenței pentru închirierea și concesiunea/subconcesiunea terenurilor portuare care aparțin domeniului public al statului sau unităților administrativ-teritoriale, percepute de către administrațiile prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), precum și structura pe elemente de cheltuieli a acestora și urmărește aplicarea lor în mod nediscriminatoriu;</p> <p>c) avizează normele de fundamentare a tarifelor percepute pentru efectuarea serviciilor de siguranță și structura pe elemente de cheltuieli a acestor tarife și verifică proporționalitatea acestora cu costul serviciului furnizat, precum și aplicarea lor în mod nediscriminatoriu;</p> <p>d) analizează și se pronunță, prin decizie, într-un termen de maximum 60 de zile lucrătoare de la primirea tuturor informațiilor necesare, cu privire la plângerile formulate în legătură cu un tratament inechitabil sau discriminatoriu, aplicat, prin deciziile administratorului infrastructurii de transport naval, în ceea ce privește:</p> <p>(i) procedura de alocare a infrastructurii de transport naval;</p>	<p>La articolul 66², alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Consiliul de supraveghere are următoarele atribuții:</p> <p>a) urmărește în ce măsură administrațiile portuare prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2) respectă prevederile art. 24 alin. (1) lit. a);</p> <p>b) avizează normele de fundamentare a tarifelor prevăzute pentru utilizarea infrastructurii portuare și a infrastructurii de căi navigabile interioare, percepute de către administrațiile portuare prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), precum și structura pe elemente de cheltuieli a acestora;</p> <p>c) avizează normele de fundamentare a chiriei respectiv redevenței pentru închirierea și concesiunea/subconcesiunea terenurilor portuare care aparțin domeniului public al statului sau unităților administrativ-teritoriale percepute de către administrațiile portuare prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2);</p> <p>d) avizează normele de fundamentare a tarifelor percepute de către administrațiile portuare prevăzute la art. 23 alin. (1) și (2), pentru efectuarea serviciilor de siguranță și structura pe elemente de cheltuieli a acestor tarife și verifică proporționalitatea acestora cu costul serviciului furnizat;</p> <p>e) urmărește aplicarea în mod nediscriminatoriu a tarifelor prevăzute la lit b)-d), stabilite în conformitate cu art.37 alin.(2);</p>	
------------	---	--	--

<p>(ii) nivelul și/sau structura chiriilor/redevențelor/tarifelor de utilizare, aplicate în legătură cu infrastructura de transport naval, precum și efectuarea serviciilor de siguranță;</p> <p>(iii) cerințele minime aplicate pentru furnizarea serviciilor de siguranță;</p> <p>(iv) procedura de acordare/refuz a dreptului de a furniza servicii de siguranță.</p> <p>În îndeplinirea acestei atribuții, Consiliul de supraveghere exercită o activitate administrativ-jurisdicțională;</p> <p>e) impune prin decizie măsurile care să asigure remedierea situației, în situația în care se constată că printr-o decizie a administratorului de infrastructură navală a fost aplicat un tratament inechitabil și/sau discriminatoriu în ceea ce privește unul sau mai multe dintre elementele prevăzute la lit. d);</p> <p>f) monitorizează și avizează procedura de elaborare a contractelor-cadru prevăzută la art. 40¹;</p> <p>g) formulează recomandări pentru adoptarea de măsuri care să faciliteze dezvoltarea domeniului transportului naval;</p> <p>h) colaborează cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin;</p> <p>i) analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățirea acestuia, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;</p>	<p>f) analizează din oficiu sau la plângere și se pronunță, prin decizie, cu privire la un tratament inechitabil sau discriminatoriu, aplicat, prin deciziile administratorului infrastructurii de transport naval, în ceea ce privește:</p> <p>(i) accesul la infrastructura de transport naval;</p> <p>(ii) nivelul și/sau structura chiriilor/redevențelor/tarifelor de utilizare, aplicate în legătură cu infrastructura portuară și de căi navigabile interioare, precum și efectuarea serviciilor de siguranță;</p> <p>(iii) cerințele minime aplicate pentru furnizarea serviciilor de siguranță;</p> <p>(iv) procedura de acordare/refuz a dreptului de a furniza servicii de siguranță.</p> <p>g) monitorizează și avizează procedura de elaborare a contractelor-cadru prevăzută la art. 40¹;</p> <p>h) formulează recomandări pentru adoptarea de măsuri care să faciliteze dezvoltarea domeniului transportului naval;</p> <p>i) colaborează cu alte autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin;</p> <p>j) analizează periodic respectarea cadrului legal în domeniul său de activitate și face propuneri pentru îmbunătățirea acestuia, în concordanță cu reglementările Uniunii Europene;</p> <p>k) efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene cu privire la activitatea, principiile și practicile lor decizionale, astfel încât acestea să fie armonizate.”</p>	
--	---	--

	<p>j) efectuează schimburi de informații cu organisme de supraveghere similare din statele membre ale Uniunii Europene cu privire la activitatea, principiile și practicile lor decizionale, astfel încât acestea să fie armonizate.</p>		
27.		<p>După alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alineatul (2¹), alineatul (2²) și alineatul (2³), cu următorul cuprins:</p> <p>„ (2¹) Prevederile alin.(2) lit. a)-h) nu se aplică porturilor prevăzute la art. 1 alin. (4) din Regulament.</p> <p>(2²): În exercitarea atribuțiilor de autoritate relevantă conform alin. (3¹), Consiliul de supraveghere analizează din oficiu sau la plângere și se pronunță, prin decizie, cu privire la nerespectarea prevederilor Regulamentului, având ca obiect:</p> <p>a) obligațiile cu privire la accesul pe piață pentru furnizarea serviciilor portuare în porturile maritime, precum și a condițiilor prevăzute la art.3 din Regulament;</p> <p>b) cerințele minime pentru furnizarea de servicii portuare, precum și procedura pentru asigurarea respectării cerințelor minime, prevăzute la art. 4 și 5 din Regulament;</p> <p>c) prevederile privind limitarea numărului de furnizori de servicii portuare, conform articolului 6 din Regulament;</p> <p>d) limitările în sarcina operatorilor interni,</p>	

		<p>stabilite conform art. 8 din Regulament;</p> <p>e) prevederile referitoare la transparența relațiilor financiare, stabilite conform art. 11 din Regulament;</p> <p>f) prevederile cu privire la stabilirea taxelor de servicii portuare, precum și a taxelor de utilizare a infrastructurii portuare, conform art. 12 și 13 din Regulament;</p> <p>g) nerespectarea obligațiilor de consultare a utilizatorilor portuari și a altor părți interesate prevăzute la art. 15 din Regulament, inclusiv a obligației de respectare a confidențialității informațiilor sensibile din punct de vedere comercial.</p> <p>(2³) În exercitarea atribuțiilor de autoritate relevantă conform art. 66¹ alin. (3¹), Consiliul de supraveghere monitorizează și urmărește respectarea de către administrațiile portuare a obligațiilor prevăzute la art. 3, 4, 5, 6, 8, 11, 12, 13 și 15 din Regulament.”</p>	
28.	<p>(3) În exercitarea atribuțiilor sale, ori de câte ori Consiliul de supraveghere constată că ar putea fi incidente prevederile legislației în materia ajutorului de stat, informează Consiliul Concurenței.</p>	<p>La articolul 66², alineatul (3) se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) În exercitarea atribuțiilor sale, ori de câte ori Consiliul de supraveghere constată că ar putea fi incidente prevederile legislației în materia concurenței și/sau a ajutorului de stat, informează Consiliul Concurenței.</p>	<p>Aplicarea legislației concurenței este atributul exclusiv al Consiliului Concurenței.</p>
29.	<p>(4) În scopul îndeplinirii atribuțiilor sale legale, Consiliul de supraveghere poate apela, în cazuri speciale, la specialiști externi din</p>		

	domeniul naval sau adiacent.		
30.	<p>(5) Consiliul de supraveghere poate să solicite administratorului infrastructurii, precum și oricăror altor operatori economici și/sau autorități publice furnizarea informațiilor și documentelor relevante necesare exercitării atribuțiilor sale. Informațiile solicitate se furnizează într-un termen rezonabil care nu poate depăși 30 de zile lucrătoare de la data primirii solicitării acestora. În situații excepționale, Consiliul de supraveghere poate acorda o prelungire a acestui termen.</p> <p>Consiliul de supraveghere are obligația păstrării confidențialității informațiilor și documentelor primite.</p>	<p>La articolul 66², alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(5) În exercitarea atribuțiilor sale, inclusiv a celor de autoritate relevantă în înțelesul Regulamentului, Consiliul de supraveghere poate să solicite administratorului infrastructurii, precum și oricăror utilizatori ai infrastructurii portuare, furnizori de servicii portuare, operatori economici și/sau autorități publice furnizarea informațiilor și documentelor relevante necesare exercitării atribuțiilor sale. Informațiile solicitate se furnizează în termenul stabilit prin cererea de informații, care nu poate depăși 15 zile lucrătoare de la data primirii solicitării acestora. În situații excepționale, Consiliul de supraveghere poate acorda o prelungire a acestui termen.</p> <p>Consiliul de supraveghere are obligația păstrării confidențialității informațiilor și documentelor primite.</p>	
31.	<p>(6) În scopul îndeplinirii atribuțiilor legale, inspectorii de concurență din cadrul structurii organizatorice prevăzute la art. 66¹ alin. (16) exercită puterile de inspecție în condițiile prevăzute de Legea nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>		
32.	<p>(7) Deciziile Consiliului de supraveghere sunt obligatorii pentru toate părțile vizate de acestea. Deciziile Consiliului de supraveghere vor fi comunicate părților și vor fi publicate pe</p>	<p>La articolul 66², alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(7) Deciziile Consiliului de supraveghere</p>	

	website-ul propriu. La publicare se va ține seama de interesele legitime ale părților în cauză, astfel încât secretul de afaceri să nu fie divulgat.	sunt obligatorii pentru toate părțile vizate de acestea. Deciziile Consiliului de supraveghere vor fi comunicate părților în termen de maximum 45 de zile lucrătoare de la deliberare și vor fi publicate pe website-ul propriu. La publicare se va ține seama de interesele legitime ale părților în cauză, astfel încât secretul de afaceri să nu fie divulgat.”	
33.	(8) Deciziile Consiliului de supraveghere pot fi atacate în contencios administrativ la Curtea de Apel București, în termen de 30 de zile de la comunicare. Instanța poate dispune, la cerere, suspendarea executării deciziei atacate, în condițiile legii. În cazul amenzilor, suspendarea se poate dispune cu condiția plății unei cauțiuni stabilite conform prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la creanțele bugetare.		
34.	(9) Procesele-verbale de constatare și de aplicare a unor sancțiuni în conformitate cu prevederile art. 67 ¹ pot fi contestate la Judecătoria Sectorului 1 București, în termen de 15 zile de la comunicare. Hotărârea judecătorei se poate ataca cu recurs la Tribunalul București - Secția contencios administrativ, în termen de 15 zile de la comunicare.		
35.		După art. 66 ² , se introduce un nou articol 66 ³ cu următorul cuprins:	

		<p>„Art. 66³ (1) Consiliul de supraveghere va soluționa plângerile prevăzute la art. 66² alin.(2) și alin. 2², în termen de maximum 120 de zile lucrătoare de la data la care plângerea a fost considerată completă.</p> <p>(2) După primirea tuturor informațiilor solicitate, structura de specialitate prevăzută la art. 66¹ alin.(16) va supune aprobării Consiliului de supraveghere o notă privind declararea plângerii ca fiind completă. Consiliul de supraveghere va dispune, după caz, transmiterea unei adrese către autorul plângerii cu privire la data declarării plângerii ca fiind completă, respectiv completarea informațiilor cuprinse în plângere. În acest din urmă caz se va relua procedura privind obținerea tuturor informațiilor necesare declarării plângerii ca fiind completă.</p> <p>(3) După declararea plângerii ca fiind completă, atunci când consideră necesar, Consiliul de supraveghere poate solicita informații suplimentare în vederea soluționării plângerii, conform art. 66² alin. (5), în termenul prevăzut la alin.(1).</p> <p>(4) În urma analizei tuturor informațiilor solicitate, structura de specialitate prevăzută la art. 66¹ alin. (16) va întocmi o notă de analiză a plângerii, pe care o va înainta Consiliului de supraveghere.</p> <p>(5) În situația în care apreciază că este necesar pentru soluționarea plângerii, Consiliul de supraveghere poate decide ascultarea părților implicate.</p>	
--	--	---	--

		<p>(6) Neprezentarea părților implicate la ședința de ascultare și refuzul oricăror declarații nu constituie impediment pentru soluționarea plângerii.</p> <p>(7) Până la împlinirea termenului de 120 de zile lucrătoare de la data la care plângerea a fost declarată completă, Consiliul de supraveghere va delibera și se va pronunța prin decizie.</p> <p>(8) Consiliul de supraveghere va stabili, prin regulament, condițiile pe care o solicitare ce i-a fost adresată trebuie să le îndeplinească pentru a putea fi calificată ca plângere, precum și procedura aplicabilă soluționării acesteia.</p> <p>(9) Consiliul de supraveghere poate, după caz, prin decizie:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) să dispună încetarea încălcării prevederilor prezentei ordonanțe, potrivit competenței sale și să impună părților măsurile corective necesare pentru încetarea efectivă a încălcării și care să asigure remedierea situației constatate; b) să constate contravențiile și să aplice sancțiunile prevăzute de prezenta ordonanță în competența sa; c) să respingă plângerea. <p>(10) Consiliul de supraveghere va respinge plângerea dacă:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) este nefondată sau nedovedită; b) persoana care depune plângerea nu trimite informațiile solicitate, până la data stabilită de Consiliul de supraveghere; c) nu se constată încălcări ale prezentei 	
--	--	--	--

		ordonanțe, potrivit competenței Consiliului de supraveghere sau aspectele cuprinse în plângere nu intră sub incidența prevederilor prezentei ordonanțe, potrivit competenței Consiliului de supraveghere.	
36.	Art. 67¹ Constituie contravenții, constatate de Consiliul de supraveghere, următoarele fapte: a) nerespectarea măsurilor impuse de Consiliul de supraveghere printr-o decizie adoptată, în condițiile prezentei legi;		
37.	b) nerespectarea de către administrațiile portuare, în calitate de administrator al infrastructurii de transport naval, a obligațiilor prevăzute la art. 24 alin. (1) lit. a), art. 37 și art. 40 ¹ din prezenta lege;		
38.		La articolul 67¹, după litera b) se introduce o nouă litera, litera b¹, cu următorul cuprins: „b ¹) nerespectarea de către administrațiile portuare, în calitate de administrator al infrastructurii de transport naval sau de către furnizorii de servicii portuare, a obligațiilor prevăzute la art. 24 alin.(1 ¹);”	
39.	c) furnizarea de informații inexacte, incomplete sau care induc în eroare ori de documente incomplete sau nefurnizarea informațiilor și documentelor solicitate în conformitate cu prevederile art. 66 ² alin. (5) din		

	prezenta lege;		
40.	d) obstrucționarea inspecției realizate în conformitate cu prevederile art. 66 ² alin. (6) din prezenta lege.		
41.	Art. 67² (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 67 ¹ lit. a)-c) se fac de către Consiliul de supraveghere, prin decizie.		
42.	(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 67 ¹ lit. d) se fac prin proces-verbal întocmit de către personalul din cadrul structurii organizatorice prevăzute la art. 66 ¹ alin. (16), abilitat cu puteri de inspecție, prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței.		
43.	(3) Individualizarea sancțiunilor care se aplică de Consiliul de supraveghere conform prevederilor art. 67 ¹ se face ținând seama de gravitatea și durata faptei, în conformitate cu instrucțiunile adoptate în acest sens de Consiliul de supraveghere și aprobate prin ordin al președintelui Consiliului Concurenței.		
44.	(4) Sumele provenite din amenzile aplicate de Consiliul de supraveghere se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii.		
45.	(5) Dispozițiile prevăzute la art. 67 ¹ lit. d) se completează cu prevederile Ordonanței		

	Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor art. 5, 8, 28, 29, 32 și 34.		
46.	(6) Consiliul de supraveghere poate obliga întreprinderile, prin decizie, la plata unor amenzi cominatorii, în sumă de până la 3% din cifra de afaceri zilnică medie din anul financiar anterior sancționării, pentru fiecare zi de întârziere, calculată de la data stabilită prin decizie, pentru a le determina:		
47.	a) să se conformeze măsurilor dispuse prin decizie a Consiliului de supraveghere în îndeplinirea atribuțiilor sale;		
48.	b) să furnizeze în mod complet și corect informațiile și/sau documentele care le-au fost solicitate conform prevederilor legii, în situația în care nefurnizarea informațiilor și/sau documentelor solicitate persistă chiar și după un nou termen de răspuns stabilit de către Consiliul de supraveghere;		
49.	c) să se supună inspecției realizate pentru îndeplinirea atribuțiilor Consiliului de supraveghere.		
50.	Art. 68 (1 ¹) Contravențiile prevăzute la art. 67 ¹ se sancționează după cum urmează: a) cu amendă de la 0,1% la 0,4% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză în anul financiar anterior sancționării,	Articolul 68, alineatul 1¹ litera a se modifică și va avea următorul cuprins: (1 ¹) Contravențiile prevăzute la art. 67 ¹ se sancționează după cum urmează: "a) cu amendă de la 0,1% la 0,4% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză	

	pentru faptele prevăzute la art. 67 ¹ lit. a) și b);	în anul financiar anterior sancționării, pentru faptele prevăzute la art. 67 ¹ lit. a) ,b) și b ¹), iar în cazul în care, în anul financiar anterior sancționării, întreprinderea nu a înregistrat cifră de afaceri sau aceasta nu poate fi determinată, va fi luată în calcul ultima cifră de afaceri înregistrată de întreprindere.;"	
51.	b) cu amendă de la 0,04% la 0,1% din cifra de afaceri totală realizată de întreprinderea în cauză din anul financiar anterior sancționării, pentru faptele prevăzute la art. 67 ¹ lit. c) și d).		
52.		<p>ART. II – La articolul 25 alineatul (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 153 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, după litera ș), se introduce o nouă literă, lit. t), cu următorul cuprins:</p> <p>"t) îndeplinește orice alte atribuții în domeniul concurenței și ajutorului de stat, al concurenței neleiale și practicilor comerciale incorecte, al bunei funcționări a pieței serviciilor digitale, al politicilor privind investițiile străine în economia națională, precum și al oricăror politici privind buna funcționare a piețelor în domeniul concurenței și ajutorului de stat, care decurg din actele normative interne sau din cele emise de instituțiile Uniunii Europene."</p>	
53.			

		Art. III - Plângerile în curs de soluționare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență vor fi soluționate potrivit dispozițiilor legale și procedurii aflate în vigoare la data la care au fost introduse.	
54.		ART. IV - Prevederile art.I pct. 10 intră în vigoare la 20 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență.	
55.		Art. V - Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 511 din 22 iulie 2010, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.	